

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet: **OSNOVE UPRAVNEGA PRAVA**
 Course title:

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester

Vrsta predmeta / Course type: **Diferencialni**

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
						6

Nosilec predmeta / Lecturer: **prof. dr. Rajko Pirnat, prof. dr. Gorazd Trpin, prof. dr. Erik Kerševan, prof. dr. Bojan Bugarič, prof. dr. Senko Pličanič in doc. dr. Mitja Horvat**

Jeziki / Predavanja / Lectures:
 Languages: Vaje / Tutorial:

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti: Prerequisites:

Vsebina: Content (Syllabus outline):

I. Uvodni pojmi

Oprelitev predmetov javne uprave, upravnega prava in upravnega postopka in njihova medsebojna povezanost.

II. Proučevanje uprave in vloga javne uprave v družbi

Upravna znanost in njen razvoj. Upravni sistemi. Vloga, funkcije in naloge javne uprave. Razvoj. Javna uprava in tranzicija. Funkcionalni in organizacijski vidik sistema javne uprave. Državna uprava. Lokalna samouprava. Javne službe. Para državne organizacije. Varstvo pravic posameznikov v razmerju do uprave. Javni uslužbenci. Javne finance.

Razmerja med upravo in državljani pri odločanju o njihovih pravicah ter v medsebojnih stikih. Razmerja v sistemu javne uprave in položaj zaposlenih. Pravna ureditev položaja organizacij, ki izvajajo funkcije javne uprave.

III. Javna uprava in Evropska unija

Struktura evropske izvršilne veje oblasti. Komisija in Svet: dualna izvršilna oblast. Javna uprava med nacionalno državo in Evropsko unijo. Evropski upravni prostor. Načela evropskega upravnega prava. Evropska javna uprava in nove evropske upravne institucije (neodvisne agencije, komiteji -sistem komitologije). Moderni principi delovanja javne uprave. Načelo odprtosti javne uprave. Dostop do informacij javnega značaja. Sodelovanje javnosti pri sprejemanju predpisov ("notice and comment" postopek). Analiza učinkov predpisov (RIA). Druge oblike sodelovanja pri sprejemanju predpisov. Odprta javna uprava in EU.

IV. Sistem državne uprave

1.1. Vlada. Sestava vlade in njeno oblikovanje; položaj predsednika vlade. Vladne službe, njihove naloge in organizacija. Funkcije vlade: eksekutivna, kurativna, koordinativna in reprezentativna

funkcija. Pravni akti vlade. Razmerje vlade do Državnega zbora in do ministrstev.

1.2. Ministrstva in drugi osrednji upravni organi. Ustavne določbe o strukturi uprave. Ustanovitev upravnih organov. Ministrstva, upravni organi in organizacije v sestavi ministrstev. Drugi državni organi, ki opravljajo upravne naloge. Funkcije ministrstev. Eksekutivna funkcija: pravne oblike izvrševanja zakonov. Upravni nadzor: splošna vprašanja nadzora, nadzor nad zakonitostjo, inšpekcijski nadzor, upravna inšpekcija. Skrb za javne službe. Strokovne naloge v zvezi z državnim premoženjem. Medsebojna razmerja ministrstev. Razmerje ministrstev in organov ter organizacij v njih sestavi.

V. Lokalna uprava

1.1. Osrednja in lokalna uprava. Problemi oblikovanja pravno teritorialnih enot: splošne in posebne enote, naloge, območje. Razmerja upravnih teritorialnih enot do lokalnih skupnosti. Vpliv prebivalcev in lokalnih interesov na lokalno upravo. Lokalna uprava v nekaterih primerjalnih upravnih sistemih.

1.2. Lokalna organizacija državne uprave Upravni okraji (splošne upravne enote) in njihova notranja organiziranost. Naloge upravnih okrajev (enot). Vodenje upravnih okrajev (enot). Razmerje vlade ter ministrstev in upravnih okrajev. Posebna upravna teritorialna organiziranost: javna varnost, obramba, varstvo voda.

VI. Sredstva državne uprave

Financiranje, viri in poraba. Problemi ekonomičnosti in učinkovitosti uprave. Razvoj. Proračunski sistem. Sodobni poskusi uvajanja dohodkovnega sistema. Pravna ureditev javnih financ. Finančni nadzor uprave.

VII. Lokalna samouprava

1.1. Pojem lokalne samouprave in njena vsebina. Zgodovinski izvori lokalne samouprave v Evropi. Razmerje med lokalno samoupravo in državo. Pravna narava lokalne samouprave. Lokalne skupnosti in njihove vrste. Lastnosti lokalnih skupnosti. Temeljni organi lokalnih

skupnosti. Izvirne in prenesene naloge lokalnih skupnosti. Financiranje lokalnih skupnosti in njihovih nalog. Temelji lokalne samouprave v nekaterih primerjalnih upravnih sistemih.

1.2. Lokalna samouprava v Republiki Sloveniji.

Občina. Pogoji za ustanovitev občine in postopek ustanovitve, vrste, področje delovanja (izvirna in prenesena pristojnost). Mestne občine in njih posebne naloge. Organi občine in način njihovega oblikovanja. Financiranje občin: viri, omejitve pri zadolževanju. Občinska uprava in način odločanja. Pravni položaj delov občin. Vrste lokalnih skupnosti druge stopnje, način oblikovanja, področje delovanja (izvirna in prenesena pristojnost), organi.

VIII. Nedržavna uprava

Paradržavne organizacije. Nevladne organizacije. Upravni aspekti ndržavne uprave -javno pooblastilo. Samoregulacija in neodvisna regulacija.

IX. Javno pooblastilo

Pojem. Ustavne opredelitve. Nosilci. Način zaupanja javnega pooblastila. Javno pooblastilo in posebne ali izključne pravice. Vsebina javnega pooblastila.

X. Osebe javnega prava

Opredelitev. Identifikacijski kriteriji: način ustanovitve, funkcije, financiranje, pristojnosti ustanovitelja. Splošni pravni režim oseb javnega prava. Vrste oseb javnega prava.

XI. Nedržavne upravne organizacije

Splošna vprašanja. Zbornice. Javne agencije. Javni skladi.

XII. Javne službe

1. Pojem. Nastanek in razvoj javnih služb. Vrste javnih služb. Materialni kriteriji za opredelitev javne službe: netržnost in naravni monopoli, nujnost, kolektivna narava dobrin, prisilnost. Javne službe kot dejavnosti s posebnimi obveznostmi - obveznosti javne službe.

2. Liberalizacija, komercializacija in privatizacija javnih služb. Posebne in izključne pravice ter pravo EU: pojem, dopustnost podeljevanja. Pravni instrumenti liberalizacije: ločitev dejavnosti ("unbundling"), neodvisno upravljanje.

3. Gospodarske javne službe Pojem.

Opredelitev in vrste gospodarskih javnih služb. Način upravljanja. Financiranje. Položaj uporabnikov. Oblike izvajanja gospodarskih javnih služb.

4. Druge javne službe. T. i. negospodarske ali socialne javne službe. Javni zavod: pravni status, organi, način upravljanja. Koncesija na področju socialnih javnih služb. Druge javne službe.

XIII. Ljudje v upravi

Politični funkcionarji, javni uslužbenci in uradniki. Razvojni pogled na službo v javni upravi. Položaj javnih uslužbencev in upravnih delavcev v nekaterih primerjalnih sistemih (Anglija, Avstrija, Nemčija). Ureditev v Republiki Sloveniji. Moderni načini upravljanja s kadrovskimi viri v javni upravi.

XIV. Temelji upravnega prava

Predmet. Nastanek in razvoj upravnega prava. Razmerje upravnega prava do drugih pravnih vej in njegova razmejitev z njimi. Upravnoppravna znanost. Viri upravnega prava. Sistem upravnega prava. Ustavna in filozofska izhodišča upravnega prava. Varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin na področju javne uprave. Demokratična in pravna država. Načelo delitve oblasti. Razmerja med vejami oblasti in uprava.

XV. Pravne oblike delovanja uprave

Temeljni pojmi: pravna in materialna (realna) dejanja, enostranski in dvostranski akti, akti oblasti in akti poslovanja, interni akti. Posledice delovanja uprave - odgovornost za škodo.

- 1.1. Upravne norme in upravni akti Upravnopravno razmerje. Pravica in pravni interes. Pravni akti in materialna dejanja. Upravne norme in upravni akti. Hierarhija pravnih norm in pravnih aktov. Objavljanje pravnih aktov.
- 1.2. Upravni predpisi in abstraktni upravni akti. Klasifikacija abstraktnih upravnih aktov. Vrste abstraktnih upravnih aktov. Postopek sprejemanja abstraktnih upravnih aktov - sodelovanje javnosti. Sodno varstvo. Temeljni kriteriji ustavnosti in zakonitosti.
- 1.3. Konkretni upravni akti. Konstitutivni in deklarativni akti. Molk uprave. Sestavljeni akti. Odločbe in sklepi. Dodatek: pogoji, modusi, roki in pridržek veljavnosti. Časovna veljavnost. Retroaktivnost. Konkretni akti v obliki predpisa. Dolžnost obrazložitve. Bistvene in nebistvene napake. Neobstoječi akti, ničnost in nični akti. Izpodbojnost in izpodbojni akti. Odprava in razveljavitev. Sodno varstvo. Ustavni temelji. Pravnomočnost konkretnih upravnih aktov (formalna, materialna).
- 1.4. Interni akti uprave. Opredelitev. Primeri internih aktov. Interpretativni in konstitutivni interni akti. Pravna narava internih aktov uprave: dejansko učinkovanje z močjo predpisa. Formalno in materialno stališče o pravni naravi internih aktov. Pravno varstvo pred internimi akti uprave.
- 1.5. Akti poslovanja. Pojem in izvor. Akti poslovanja kot enostranski in večstranski akti. Identifikacija aktov poslovanja v slovenskem pravu -kriteriji, primeri, ustavno sodna praksa.
- 1.6. Materialna dejanja upravnih organov. Obveščanje udeležencev, sprejemanje izjav za potrebe upravnih organov. Dejanska materialna dejanja. Drugi realni akti.
- 1.7. Upravne pogodbe. Pojem. Pravna narava. Upravne pogodbe kot nadomestilo upravnega akta. Interne in eksterne pogodbe (contracting in, contracting out). Opredelitev upravne pogodbe v slovenskem pravu. Primeri: koncesijska pogodba, pogodba o dodelitvi državne pomoči, pogodbe o dodelitvi sredstev iz javnih financ. Pravni režim upravnih pogodb. Neenak položaj strank. Omejitev načela pacta sunt servanda. Pooblastila javnopravne strani za enostransko poseganje v pogodbo: spreminjanje pogodbe, nalaganje dodatnih obveznosti, nalaganje sankcij. Enostransko razdrtje pogodbe. Posledice enostranskega

posega v pogodbo: finančno nadomestilo, nepredvidljive okoliščine.

XVI. Koncesija

Opredelitev koncesije in koncesijskega razmerja.
Vrste koncesij. Postopek podelitve koncesije.
Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja.
Objekti in naprave koncesije -BOT posli. Posebnosti pogodbenega prava pri koncesijski pogodbi (prenos koncesije, spremenjene okoliščine, višja sila, razdrtje pogodbe, nadzor koncedenta).
Enostranska sprememba koncesijske pogodbe.
Prenehanje koncesijskega razmerja - prenehanje pogodbe, prenehanje koncesionarja, stečaj koncesionarja, odvzem koncesije, odkup koncesije, prevzem v režijo. ?

XVII. Odškodninska odgovornost javnih oblasti

Splošna odškodninska odgovornost.
Uporaba splošnih pravil zasebnega prava. Elementi odškodninske odgovornosti: škoda, protipravnost ravnanja, vzročna zveza, krivda. Kriterij zahtevane skrbnosti pri uradnikih.
Odgovornost zaposlenih. Odškodninska odgovornost za protipravno ravnanje.
Temeljne značilnosti te odškodninske odgovornosti: protipravnost ravnanja, odgovornost brez krivde. Ustavne določbe o tej odgovornosti. Meje odškodninske odgovornosti brez krivde -različna interpretacija prava. Posebna ureditev nekaterih primerov.
Odškodninska odgovornost za pravno pravilno ravnanje. Opredelitev te odškodninske odgovornosti. Kriterij za nastanek odškodninske odgovornosti: posebna škoda, ki zadane le določen krog subjektov. Obseg odškodninske odgovornosti. Posebni primeri ureditve te odgovornosti.

XVIII. Temeljna načela upravnega delovanja

Pomen. Medsebojna povezanost temeljnih načel.
Temeljna načela in ustava - načelo pravne države.

1. Načelo zakonitosti upravnega delovanja.
Pravna pravilnost uprave, ustavnost, zakonitost.

Pravna pravilnost upravnih norm in aktov. Pravna pravilnost pravnega in izvenpravnega delovanja upravnih organov. Načelo zakonitosti v pomembnejših pravnih sistemih in v pravu EU. Razvoj. Posebni problemi zakonitosti uprave. Odstopanje od načela zakonitosti. Izjemna stanja. Nedoločeni pojmi v upravnih normah. Prosti preudarek, popačenje oblasti. Ustavno sodna presoja zakonitosti delovanja uprave. Testi za ustavno sodno presojo. Minimalna presoja, stroga presoja, vmesna presoja. Suspektna motivacija normodajalca.

2. Načelo sorazmernosti. Zgodovinski izvor načela sorazmernosti. Načelo sorazmernosti v pomembnejših pravnih sistemih in v pravu EU. Vsebina načela sorazmernosti. Načelo sorazmernosti pri splošnem in posamičnem ravnanju uprave. Elementi preizkusa sorazmernosti: dopustnost javnih ciljev, primernost, nujnost, sorazmernost v ožjem pomenu. Uporaba načela sorazmernosti na različnih področjih delovanja uprave.

3. Načelo enakosti. Načelo enakosti pred zakonom: formalna in materialna enakost pri uporabi prava. Načelo enakosti pred zakonom v pomembnejših pravnih sistemih in v pravu EU. Kršitve načela enakosti. Arbitrarnost delovanja uprave.

Diskriminacija: enaka obravnava neenakih primerov, neenaka obravnava enakih primerov, skrita diskriminacija. Opustitev ravnanja uprave. Testi ustavno sodne presoje načela enakosti.

4. Zanesljivost prava. Zanesljivost prava kot temeljno pravno načelo. Pridobljene pravice. Upravičena pričakovanja. Primerjalni pogled na načelo zanesljivosti prava. Načelo zanesljivosti prava pri upravnih predpisih. Oblike kršitve načela zanesljivosti prava s predpisi. Povezanost s časovno veljavnostjo predpisov. Elementi dopustnosti posega v zanesljivost prava. Načelo zanesljivosti prava pri posamičnih aktih in materialnih dejanjih. Oblike prenehanje veljavnosti posamičnih aktov ex tunc in ex nunc. Posledice pri konstitutivnih in deklarativnih aktih. Posledice prenehanja veljavnosti pri aktih, ki dajejo pravice od tistih, ki nalagajo obveznosti. Poseg v upravičena pričakovanja pri materialnih aktih.

XIX. Upravnopravni aspekti javnih služb

Posebne in izključne pravice.
Obveznosti javne službe. Način

določitve javne službe - razlogi, kriteriji, pravni akt, ustavno sodna presoja določitve javne službe.

XX. Javne stvari

Pojem. Posamezne kategorije javnih stvari. Javno dobro in infrastruktura javnih služb. Lastnina oseb javnega prava. Pridobitev v lastnino oseb javnega prava. Upravljanje in razpolaganje z javno lastnino. Prisilna pridobitev v javno lastnino. Razlastitev. Ustavni elementi razlastitve: nepremičnina, javna korist, odškodnina. Postopek razlastitve. Služnost v javno korist. Drugi razlašči posegi. Druge oblike prisilne pridobitve v javno lastnino. Predkupna pravica v korist oseb javnega prava. Rekvizicija. Nacionalizacija. Denacionalizacija.

XXI. Upravnopravne institucije

1. Pravna ureditev državljanstva in osebnih stanj. Tujci: začasno in stalno bivanje. Azil. Ilegalni migranti. Schengenski sporazum kot del domačega prava. Začasno zatočišče kot poseben institut.
2. Pravna ureditev interesnega in političnega združevanja, javnih zborovanj in shodov. Ustanove. Evropska listina o nevladnih organizacijah. Društva in politične stranke. Pravna ureditev javnih zborovanj in shodov. Ugovor vesti.
3. Dostop do informacij javnega značaja. Ustavnopravna opredelitev pravice dostopa do informacij javnega značaja. Splošnost pravice dostopa in izjeme. Postopek uveljavitve dostopa. Pravno varstvo pravice dostopa.
4. Varstvo osebnih podatkov. Ustavnopravna opredelitev informacijske zasebnosti in varstva osebnih podatkov. Načela varstva osebnih podatkov. Obveznosti in omejitve upravljavcev zbirk podatkov. Sodno varstvo informacijske zasebnosti. Katalog zbirk podatkov. Inšpekcijski nadzor.

XXII. Upravni postopek

1. Pojem upravnega postopka. Zgodovinski pregled. Kdo je dolžan postopati po ZUP.

Javno pooblastilo. Terminologija zakona in problemi. Faze postopka.

2. Temeljna načela. Pomen, namen in cilj načel ZUP. Pomen izraza "organ" in "uradna oseba". Načelo zakonitosti. Zakonitost in prosti preudarek. Podeljeni prosti preudarek in preudarek iz nedoločnih pravnih pojmov. Varstvo pravic strank in varstvo javnih koristi. Načelo materialne resnice. Načelo zaslišanja stranke. Prosta presoja dokazov. Dolžnost govoriti resnico in poštena uporaba pravic. Samostojnost pri odločanju. Pravica pritožbe. Ekonomičnost postopka.
3. Pristojnosti za odločanje v upravnem postopku. Pristojnost v upravnih stvareh iz izvirne pristojnosti državne uprave. Pristojnost v upravnih stvareh lokalnih skupnosti. Stvarna in krajevna pristojnost. Prepoved prevzema in prenosa pristojnosti. Stranke z diplomatsko imuniteto. Prostorska omejitev pristojnosti. Spor o pristojnosti. Uradna oseba, pooblaščenec za postopek in za odločanje. Pravna pomoč. Izločitev uradne osebe.
4. Stranka in njeno zastopanje v upravnem postopku. Položaj stranke. Procesna sposobnost. Nujni, morebitni in slučajni udeleženci. Ostali udeleženci. Zakoniti zastopnik. Začasni zastopnik. Skupni predstavnik. Pooblaščenec. Strokovni pomočnik.
5. Jezik v postopku. Uporaba jezika v postopku. Pravice italijanske in madžarske narodne skupnosti.
6. Občevanje organov in strank. Vloge. Postopek sprejemanja vlog. Vabila. Zapisnik. Zaznamek. Pregled spisov in obvestila o poteku postopka.
7. Vročanje spisov v upravnem postopku. Način vročanja. Posredno vročanje. Obvezno osebno vročanje. Posebni primeri vročanja. Vročilnica. Po-mote pri vročanju.
8. Roki in naroki v upravnem postopku in vrnitev v prejšnje stanje. Opredelitev rokov. Vrste rokov. Računanje rokov za opravo dejanj v upravnem postopku. Naroki v upravnem postopku. Vrnitev v prejšnje stanje. Postopek odločanja za vrnitev v prejšnje stanje.

9. Vzdrževanje reda v upravnem postopku. Opomini in odstranitev tistega, ki moti delo. Denarna kazen.
10. Stroški upravnega postopka. Stroški organov in strank. Oprostitev plačila stroškov postopka.
11. Postopek na prvi stopnji. Začetek postopka in zahtevki strank. Združitev stvari v en postopek. Sprememba zahtevka. Umik zahteve. Poravnava. Splošna načela ugotovitvenega postopka. Skrajšani ugotovitveni postopek. Posebni ugotovitveni postopek. Predhodno vprašanje in identično dejansko stanje. Prekinitev postopka. Ustna obravnava. Dokazovanje. Splošna načela dokazovanja. Dokazna sredstva. Zavarovanje dokazov. Upravni akt. Odločba. Kateri organ izda odločbo. Oblika in sestavni deli odločbe. Delna, dopolnilna in začasna odločba. Rok za odločbo. Popravljanje pomot v odločbi. Dokončnost in pravnomočnost odločbe. Sklep.
12. Redna pravna sredstva. Pravni učinek pravnega sredstva na izdani upravni akt. Pravica pritožbe. Pristojnosti organov za odločanje o pritožbi. Rok za pritožbo. Razlogi za pritožbo. Oblika in vsebina pritožbe. Izročitev pritožbe. Delo organa prve stopnje v zvezi s pritožbo. Odločanje organa druge stopnje o pritožbi. Pritožba, če odločba prve stopnje ni bila izdana. Pritožba ob molku organa. Rok za odločbo o pritožbi. Vročitev odločbe druge stopnje. Pritožba zoper sklep.
13. Izredna pravna sredstva. Obnova postopka. Sprememba in odprava odločbe v zvezi z upravnim sporom. Odprava in razveljavitev odločbe po nadzorstveni pravici. Izredna razveljavitev. Ničnost odločbe. Pravne posledice odprave, spremembe, razveljavitve in ničnosti.
14. Izvršba. Pojem. Vrste izvršbe. Oblike upravne izvršbe. Izvršba po drugih osebah. Izvršba s prisilitvijo. Izvršba v zavarovanje.

Začasni sklep o zavarovanju.

15. Nadzor nad izvajanjem Zakona o splošnem upravnem postopku in posebnim upravnim postopkom. Nadzor ministrstva, pristojnega za upravo. Upravna inšpekcija. Dolžnosti, odgovornosti in pooblastila upravnih inšpektorjev. Ukrepi upravnih inšpektorjev.

XXIII. Posebni upravni postopki

Davčni postopek. Pokojninski postopek. Carinski postopek.

XXIV. Upravni spor

Teorija upravnega spora. Kaj je upravni spor. Vrste upravnega spora. Pravna narava našega upravnega spora. Zgodovinski pregled. Udeleženci upravno sodnega postopka. Sodišča. Pristojnost. Tožba. Vložitev, roki, vsebina in oblika tožbe. Umik. Odločanje sodišča. Sodba ali sklep. Pritožba. Izredna pravna sredstva. Obnova. Zahteva za varstvo zakonitosti. Obveznost sodb. Sankcije zaradi nespoštovanja sodb v upravnih sporih. Varstvo z ustavo zajamčenih svoboščin in pravic v upravnem sporu. Upravni spor po 158. členu Ustave.

XXV. Varstvo pravic po Evropski konvenciji o človekovih pravicah pred Evropskim sodiščem zaradi kršitve teh pravic z upravnimi akti.

Pritožba. Izčrpanost pravnih sredstev po notranjem državnem pravu. Pravica do odškodnine. Obveznost države izpolniti odločbo Evropskega sodišča.

XXVI. Varuh človekovih pravic

Vloga varuha človekovih pravic po ustavnem redu Republike Slovenije. Pristojnosti varuha človekovih pravic. Delovanje varuha človekovih pravic. Ugotovitve varuha človekovih pravic o delovanju

upravnih organov, kadar odločajo o pravicah in obveznostih strank.

Temeljna literatura in viri / Readings:

- ANDROJNA, VILKO in KERŠEVAN ERIK: Upravno procesno pravo, GV Založba, Ljubljana 2006.
- BUČAR, FRANCE: Upravljanje, Cankarjeva založba, Ljubljana 1981.
- BUGARIČ, BOJAN: Reforma javne uprave v državah v tranziciji, III. Dnevi javnega prava, Portorož, 1997(zbornik).
- BUGARIČ, BOJAN: Od hierarhične k odprti javni upravi, Dnevi slovenske uprave, Visoka upravna šola, Portorož 2002 (zbornik).
- GODEC, RUPKO: O funkcijah in o načelih državne uprave, Vestnik IJU 1-2.1979, Ljubljana 1979.
- GODEC, RUPKO; HORVAT, MITJA; PIRNAT, RAJKO; ŠTURM, LOVRO; TRPIN, GORAZD: Upravni zbornik, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, Ljubljana 1993; str. 1-277.
- GRAD, FRANC: Lokalna demokracija, Uradni list RS, Ljubljana 1998, str. 97-131.
- GRAD, FRANC: Parlament in vlada, Uradni list RS, Ljubljana 2000, str. 119-136 in 279-317.
- JEROVŠEK, TONE: Zakon o splošnem upravnem postopku z uvodnimi pojasnili. ČZ, Uradni list RS, 2001.
- JEROVŠEK, TONE: Predpisi o upravnem sporu, z uvodnimi pojasnili. ČZ, Uradni list RS, 1998.
- PIRNAT, RAJKO: Osebe javnega prava: (prispevek k reinstituciji pojma v slovenskem pravu). Javna uprava, vol. 31, št. 4 (1995), str. 477-492.
- PIRNAT, RAJKO: Pravna narava internih aktov uprave z eksternim učinkovanjem. Javna uprava, 1995, let. 31, št. 3, str. 325-335.
- PIRNAT, RAJKO: Razmišljanje o postopku sprejemanja splošnih upravnih aktov. Zbornik znanstvenih razprav - Pravna fakulteta Univ. Edvarda Kardelja Ljubljana, vol. 55 (1995), str. 241-252.
- PIRNAT, RAJKO: Zakonitost internih aktov uprave. 2. strokovno srečanje pravnikov s področja javnega prava: Rogaška Slatina, 26. in 27. november 1996, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 1996, str. 279-294.
- PIRNAT, RAJKO: Konkurenca in gospodarske javne službe. 3. strokovno srečanje pravnikov javnega prava. Portorož, 3. -5. december 1997. Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 1997, str. 193-207.
- PIRNAT, RAJKO: Problematika pravne ureditve koncesij. Javna uprava, 1999, let. 35, št. 1, str. 7-26.
- PIRNAT, RAJKO: Neodvisne upravne institucije. Javna uprava, 1999, let. 35, št. 3, str. 449-466.
- PIRNAT, RAJKO: Upravna pogodba -ali jo slovensko pravo potrebuje, Zbornik posveta VI. Dnevi javnega prava, Portorož 2000, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2000, str. 95-110.
- PIRNAT, RAJKO: Nekaj vprašanj javnega pooblastila kot ustavnega instituta, Zbornik posveta VII. Dnevi javnega prava, Portorož 2001, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2001, str. 271-280.

- PIRNAT, RAJKO: Koncesijska pogodba de lege ferenda, Zbornik posveta VIII. Dnevi javnega prava, Portorož 2002, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2002, str. 65-78.
- PIRNAT, RAJKO: Akti poslovanja državnih organov, Zbornik posveta IX. Dnevi javnega prava, Portorož 2003, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2003, str. 187-197.
- PLIČANIČ, SENKO: Razvoj pravnih razmerij med upravnimi in zasebno - pravnimi subjekti, Javna uprava, št. 3-4.93, str. 225-251.
- PLIČANIČ, SENKO: Javne službe, Javna uprava, 1995, letnik 31, št. 4, str. 493-512.
- PLIČANIČ, SENKO: Pravni položaj premoženja Republike Slovenije - upravnopravni vidik, Javna uprava, 1996, let. 32, str. 493-498.
- PLIČANIČ, SENKO: Vloga države v gospodarskih družbah, ki opravljajo gospodarske javne službe, Zbornik posvetovanja VI. dnevi javnega prava, Inštitut za javno upravo pri PF, Ljubljana 2000, str. 121-136.
- PLIČANIČ, SENKO: Pravica do informacij javnega značaja, Zbornik posveta VIII. Dnevi javnega prava, Portorož 2002, str. 97-104.
- ŠTURM, LOVRO (URED.): Upravni zbornik 1996, Ljubljana 1996, str. 9-70, 87-339.
- ŠTURM, LOVRO: Omejitev oblasti, Nova revija, Ljubljana 1998.
- ŠTURM, LOVRO (UREDNIK): Varstvo zasebne lastnine kot temeljne človekove pravice, zbornik, Ustanova za človekove trajne vrednote - Perennia, Ljubljana 1996.
- ŠTURM, LOVRO: Zbirka primerov iz ustavnega upravnega prava I - Vežanost uprave na zakon, Uradni list RS, Ljubljana 1997.
- ŠTURM, LOVRO (UREDNIK): Komentar ustave Republike Slovenije, Ljubljana 2002; obvezno študijsko gradivo je komentar k členom 1, 2, 3, 8, 9, 12, 14, 15, 16, 22, 23, 25, 26, 38, 39, 44, 45, 69, 70, 120, 121, 146-151, 153-158.
- TRPIN, GORAŽD: Pokrajine in upravna teritorializacija, Javna uprava, 1998, let. 34, str. 251-262.
- TRPIN, GORAŽD: Javni skladi in javne agencije, Zbornik posvetovanja VI. dnevi javnega prava, Inštitut za javno upravo pri PF, Ljubljana 2000, str. 175-190.
- TRPIN, GORAŽD: Predpisi o državni upravi, vladi in ministrstvih - uvodna pojasnila, Uradni list RS, Ljubljana 1995, str. 7-52.
- TRPIN, GORAŽD: Načelo odprtosti javne uprave. Javna uprava, 2000, let. 36, št. 4, str. 409-419.
- TRPIN, GORAŽD: Državna uprava deset let po sprejemu ustave, Zbornik posvetovanja VII. Dnevi javnega prava, IJU, Ljubljana 2001, str. 257-271.
- VIRANT, GREGOR: Lastninski koncept javnega dobra v primerjalnem pravu in pri nas, Javna uprava, 1995, letnik 31, št. 3, str. 353-364.
- VIRANT, GREGOR: Zbornice, Podjetje in delo, Let. 25, 1999, št. 6.7; Gospodarski vestnik, Ljubljana 1999.
- VIRANT, GREGOR: Načelo zakonitosti delovanja uprave in širina zakonskih pooblastil, Javna uprava, 1999, letnik 35, št. 3, str. 467-488.
- VLAJ, STANE: Lokalna samouprava, FDV, Ljubljana 1998.

Obvezno je poznavanje veljavnih zakonov in drugih predpisov s področja javne uprave, upravnega prava, upravnega postopka in upravnega spora in posameznih upravnopravnih institucij ter poznavanje relevantnih odločb Ustavnega sodišča.

Cilji in kompetence:

Objectives and competences:

Študent osvoji znanja s temeljnega pravnega področja, ki omogočajo vključitev v program druge bolonjske stopnje.

--

Predvideni študijski rezultati:

--

Intended learning outcomes:

--

Metode poučevanja in učenja:

--

Learning and teaching methods:

--

Načini ocenjevanja:

Delež (v %) /
Weight (in %)

Assessment:

Načini ocenjevanja:	Delež (v %) / Weight (in %)	Assessment: Type (examination, oral, coursework, project):

Reference nosilca / Lecturer's references:

--