

**UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS**

Predmet: **OSNOVE UPRAVNEGA PRAVA**  
 Course title:

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester

Vrsta predmeta / Course type: **Diferencialni**

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
						6

Nosilec predmeta / Lecturer: **prof. dr. Rajko Pirnat, izr. prof. dr. Senko Pličanič  
in doc. dr. Mitja Horvat**

Jeziki / Predavanja / Lectures:  
 Languages: Vaje / Tutorial:

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti: **Prerequisites:**

Vsebina: **Content (Syllabus outline):**

**I. Uvodni pojmi**  
 Opredelitev predmetov javne uprave, upravnega prava in upravnega postopka in njihova medsebojna povezanost.

**II. Proučevanje uprave in vloga javne uprave v družbi**  
 Upravna znanost in njen razvoj. Upravni sistemi. Vloga, funkcije in naloge javne uprave. Razvoj. Javna uprava in tranzicija. Funkcionalni in

organizacijski vidik sistema javne uprave. Državna uprava. Lokalna samouprava. Javne službe. Para državne organizacije. Varstvo pravic posameznikov v razmerju do uprave. Javni uslužbenci. Javne finance.

Razmerja med upravo in državljani pri odločanju o njihovih pravicah ter v medsebojnih stikih.

Razmerja v sistemu javne uprave in položaj zaposlenih. Pravna ureditev položaja organizacij, ki izvajajo funkcije javne uprave.

### **III. Javna uprava in Evropska unija**

Struktura evropske izvršilne veje oblasti. Komisija in Svet: dualna izvršilna oblast. Javna uprava med nacionalno državo in Evropsko unijo. Evropski upravni prostor. Načela evropskega upravega prava. Evropska javna uprava in nove evropske upravne institucije (neodvisne agencije, komiteji -sistem komitologije). Moderni principi delovanja javne uprave. Načelo odprtosti javne uprave. Dostop do informacij javnega značaja.

### **IV. Sistem državne uprave**

1.1. Vlada. Sestava vlade in njeno oblikovanje; položaj predsednika vlade. Vladne službe, njihove naloge in organizacija. Funkcije vlade: eksekutivna, kurativna, koordinativna in reprezentativna funkcija. Pravni akti vlade. Razmerje vlade do Državnega zbora in do ministrstev.

1.2. Ministrstva in drugi osrednji upravni organi. Ustavne določbe o strukturi uprave. Ustanovitev upravnih organov. Ministrstva, upravni organi in organizacije v sestavi ministrstev. Drugi državni organi, ki opravljajo upravne naloge. Funkcije ministrstev. Eksekutivna funkcija: pravne oblike izvrševanja zakonov. Upravni nadzor: splošna vprašanja nadzora, nadzor nad zakonitostjo, inšpekcijski nadzor, upravna inšpekcija. Skrb za javne službe. Strokovne naloge v zvezi z državnim premoženjem. Medsebojna razmerja ministrstev. Razmerje ministrstev in organov ter organizacij v njih sestavi.

### **V. Lokalna uprava**

1.1. Osrednja in lokalna uprava. Problemi oblikovanja upravno teritorialnih enot: splošne in posebne enote, naloge, območje. Razmerja

upravnih teritorialnih enot do lokalnih skupnosti. Vpliv prebivalcev in lokalnih interesov na lokalno upravo. Lokalna uprava v nekaterih primerjalnih upravnih sistemih.

1.2. Lokalna organizacija državne uprave Upravni okraji (splošne upravne enote) in njihova notranja organiziranost. Naloge upravnih okrajev (enot). Vodenje upravnih okrajev (enot). Razmerje vlade ter ministrstev in upravnih okrajev. Posebna upravna teritorialna organiziranost: javna varnost, obramba, varstvo voda.

#### **VI. Sredstva državne uprave**

Financiranje, viri in poraba. Problemi ekonomičnosti in učinkovitosti uprave. Razvoj. Proračunski sistem. Sodobni poskusi uvajanja dohodkovnega sistema. Pravna ureditev javnih financ. Finančni nadzor uprave.

#### **VII. Lokalna samouprava**

1.1. Pojem lokalne samouprave in njena vsebina. Zgodovinski izvori lokalne samouprave v Evropi. Razmerje med lokalno samoupravo in državo. Pravna narava lokalne samouprave. Lokalne skupnosti in njihove vrste. Lastnosti lokalnih skupnosti. Temeljni organi lokalnih skupnosti. Izvirne in prenesene naloge lokalnih skupnosti. Financiranje lokalnih skupnosti in njihovih nalog. Temelji lokalne samouprave v nekaterih primerjalnih upravnih sistemih.

1.2. Lokalna samouprava v Republiki Sloveniji. Občina. Pogoji za ustanovitev občine in postopek ustanovitve, vrste, področje delovanja (izvirna in prenesena pristojnost). Mestne občine in njih posebne naloge. Organi občine in način njihovega oblikovanja. Financiranje občin: viri, omejitve pri zadolževanju. Občinska uprava in način odločanja. Pravni položaj delov občin. Vrste lokalnih skupnosti druge stopnje, način oblikovanja, področje delovanja (izvirna in prenesena pristojnost), organi.

#### **VIII. Nedržavna uprava**

Paradržavne organizacije. Nevladne organizacije. Upravni aspekti nedržavne uprave -javno pooblastilo. Samoregulacija in neodvisna regulacija.

### **IX. Javno pooblastilo**

Pojem. Ustavne opredelitve. Nosilci. Način zaupanja javnega pooblastila. Javno pooblastilo in posebne ali izključne pravice. Vsebina javnega pooblastila.

### **X. Osebe javnega prava**

Opredelitev. Identifikacijski kriteriji: način ustanovitve, funkcije, financiranje, pristojnosti ustanovitelja. Splošni pravni režim oseb javnega prava. Vrste oseb javnega prava.

### **XI. Nedržavne upravne organizacije**

Splošna vprašanja. Zbornice. Javne agencije. Javni skladi.

### **XII. Javne službe**

1. Pojem. Nastanek in razvoj javnih služb. Vrste javnih služb. Materialni kriteriji za opredelitev javne službe: netržnost in naravni monopoli, nujnost, kolektivna narava dobrin, prisilnost. Javne službe kot dejavnosti s posebnimi obveznostmi - obveznosti javne službe.

2. Liberalizacija, komercializacija in privatizacija javnih služb. Posebne in izključne pravice ter pravo EU: pojem, dopustnost podeljevanja. Pravni instrumenti liberalizacije: ločitev dejavnosti ("unbundling"), neodvisno upravljanje.

3. Gospodarske javne službe Pojem. Opredelitev in vrste gospodarskih javnih služb. Način upravljanja. Financiranje. Položaj uporabnikov. Oblike izvajanja gospodarskih javnih služb.
4. Druge javne službe. T. i. negospodarske ali socialne javne službe. Javni zavod: pravni status, organi, način upravljanja. Koncesija na področju socialnih javnih služb. Druge javne službe.

### **XIII. Ljudje v upravi**

Politični funkcionarji, javni uslužbenci in uradniki. Razvojni pogled na službo v javni upravi. Položaj javnih uslužbencev in upravnih delavcev v nekaterih primerjalnih sistemih (Anglija, Avstrija, Nemčija). Ureditev v Republiki Sloveniji. Moderni načini upravljanja s kadrovskimi viri v javni upravi.

### **XIV. Temelji upravnega prava**

Predmet. Nastanek in razvoj upravnega prava. Razmerje upravnega prava do drugih pravnih vej in njegova razmejitev z njimi. Upravnopravna znanost. Viri upravnega prava. Sistem upravnega prava. Ustavna in filozofska izhodišča upravnega prava. Varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin na področju javne uprave. Demokratična in pravna država. Načelo delitve oblasti. Razmerja med vejami oblasti in uprava.

#### **XV. Pravne oblike delovanja uprave**

Temeljni pojmi: pravna in materialna (realna) dejanja, enostranski in dvostranski akti, akti oblasti in akti poslovanja, interni akti. Posledice delovanja uprave - odgovornost za škodo.

- 1.1. Upravne norme in upravni akti Upravnopravno razmerje. Pravica in pravni interes. Pravni akti in materialna dejanja. Upravne norme in upravni akti. Hierarhija pravnih norm in pravnih aktov. Objavljanje pravnih aktov.
- 1.2. Upravni predpisi in abstraktni upravni akti. Klasifikacija abstraktnih upravnih aktov. Vrste abstraktnih upravnih aktov. Postopek sprejemanja abstraktnih upravnih aktov - sodelovanje javnosti. Sodno varstvo. Temeljni kriteriji ustavnosti in zakonitosti.
- 1.3. Konkretni upravni akti. Konstitutivni in deklarativni akti. Molk uprave. Sestavljeni akti. Odločbe in sklepi. Dodatek: pogoji, modusi, roki in pridržek veljavnosti. Časovna veljavnost. Retroaktivnost. Konkretni akti v obliki predpisa. Dolžnost obrazložitve. Bistvene in nebistvene napake. Neobstoječi akti, ničnost in nični akti. Izpodbojnost in izpodbojni akti. Odprava in razveljavitev. Sodno varstvo. Ustavni temelji. Pravnomočnost konkretnih upravnih aktov (formalna, materialna).
- 1.4. Interni akti uprave. Opredelitev. Primeri internih aktov. Interpretativni in konstitutivni interni akti. Pravna narava internih aktov uprave: dejansko učinkovanje z močjo predpisa. Formalno in materialno stališče o pravni naravi internih aktov. Pravno varstvo pred internimi akti uprave.
- 1.5. Akti poslovanja. Pojem in izvor. Akti poslovanja kot enostranski in večstranski akti. Identifikacija aktov poslovanja v slovenskem pravu -kriteriji, primeri, ustavno sodna praksa.
- 1.6. Materialna dejanja upravnih organov. Obveščanje udeležencev, sprejemanje izjav za

potrebe upravnih organov. Dejanska materialna dejanja. Drugi realni akti.

1.7. Upravne pogodbe. Pojem. Pravna narava. Upravne pogodbe kot nadomestilo upravnega akta. Interne in eksterne pogodbe (contracting in, contracting out). Opredelitev upravne pogodbe v slovenskem pravu. Primeri: koncesijska pogodba, pogodba o dodelitvi državne pomoči, pogodbe o dodelitvi sredstev iz javnih financ. Pravni režim upravnih pogodb. Neenak položaj strank. Omejitve načela pacta sunt servanda. Pooblastila javnopravne strani za enostransko poseganje v pogodbo: spreminjanje pogodbe, nalaganje dodatnih obveznosti, nalaganje sankcij. Enostransko razdrtje pogodbe. Posledice enostranskega posega v pogodbo: finančno nadomestilo, nepredvidljive okoliščine.

#### **XVI. Koncesija**

Opredelitev koncesije in koncesijskega razmerja. Vrste koncesij. Postopek podelitve koncesije. Pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja. Objekti in naprave koncesije -BOT posli. Posebnosti pogodbenega prava pri koncesijski pogodbi (prenos koncesije, spremenjene okoliščine, višja sila, razdrtje pogodbe, nadzor koncedenta). Enostranska sprememba koncesijske pogodbe. Prenehanje koncesijskega razmerja - prenehanje pogodbe, prenehanje koncesionarja, stečaj koncesionarja, odvzem koncesije, odkup koncesije, prevzem v režijo. ?

#### **XVII. Odškodninska odgovornost javnih oblasti**

Splošna odškodninska odgovornost. Uporaba splošnih pravil zasebnega prava. Elementi odškodninske odgovornosti: škoda, protipravnost ravnanja, vzročna zveza, krivda. Kriterij zahtevane skrbnosti pri uradnikih. Odgovornost zaposlenih. Odškodninska odgovornost za protipravno ravnanje. Temeljne značilnosti te odškodninske odgovornosti: protipravnost ravnanja, odgovornost brez krivde. Ustavne določbe o tej odgovornosti. Meje odškodninske odgovornosti brez krivde -različna interpretacija prava. Posebna ureditev nekaterih primerov. Odškodninska odgovornost za pravno pravilno ravnanje. Opredelitev te

odškodninske odgovornosti. Kriterij za nastanek odškodninske odgovornosti: posebna škoda, ki zadane le določen krog subjektov. Obseg odškodninske odgovornosti. Posebni primeri ureditve te odgovornosti.

### **XVIII. Temeljna načela upravnega delovanja**

Pomen. Medsebojna povezanost temeljnih načel. Temeljna načela in ustava - načelo pravne države.

1. Načelo zakonitosti upravnega delovanja. Pravna pravilnost uprave, ustavnost, zakonitost. Pravna pravilnost upravnih norm in aktov. Pravna pravilnost pravnega in izvenpravnega delovanja upravnih organov. Načelo zakonitosti v pomembnejših pravnih sistemih in v pravu EU. Razvoj. Posebni problemi zakonitosti uprave. Odstopanje od načela zakonitosti. Izjemna stanja. Nedoločeni pojmi v upravnih normah. Prosti preudarek, popačenje oblasti. Ustavno sodna presoja zakonitosti delovanja uprave. Testi za ustavno sodno presojo. Minimalna presoja, stroga presoja, vmesna presoja. Suspektna motivacija normodajalca.

2. Načelo sorazmernosti. Zgodovinski izvor načela sorazmernosti. Načelo sorazmernosti v pomembnejših pravnih sistemih in v pravu EU. Vsebina načela sorazmernosti. Načelo sorazmernosti pri splošnem in posamičnem ravnanju uprave. Elementi preizkusa sorazmernosti: dopustnost javnih ciljev, primernost, nujnost, sorazmernost v ožjem pomenu. Uporaba načela sorazmernosti na različnih področjih delovanja uprave.

3. Načelo enakosti. Načelo enakosti pred zakonom: formalna in materialna enakost pri uporabi prava. Načelo enakosti pred zakonom v pomembnejših pravnih sistemih in v pravu EU. Kršitve načela enakosti. Arbitrarnost delovanja uprave. Diskriminacija: enaka obravnava neenakih primerov, neenaka obravnava enakih primerov, skrita diskriminacija. Opustitev ravnanja uprave. Testi ustavno sodne presoje načela enakosti.

4. Zanesljivost prava. Zanesljivost prava kot temeljno pravno načelo. Pridobljene pravice. Upravičena pričakovanja. Primerjalni pogled na načelo zanesljivosti prava. Načelo zanesljivosti prava pri upravnih predpisih. Oblike kršitve načela zanesljivosti prava s predpisi. Povezanost s časovno veljavnostjo predpisov. Elementi dopustnosti

posega v zanesljivost prava. Načelo zanesljivosti prava pri posamičnih aktih in materialnih dejanjih. Oblike prenehanje veljavnosti posamičnih aktov ex tunc in ex nunc. Posledice pri konstitutivnih in deklarativnih aktih. Posledice prenehanja veljavnosti pri aktih, ki dajejo pravice od tistih, ki nalagajo obveznosti. Poseg v upravičena pričakovanja pri materialnih aktih.

#### **XIX. Upornopravni aspekti javnih služb**

Posebne in izključne pravice.

Obveznosti javne službe. Način določitve javne službe - razlogi, kriteriji, pravni akt, ustavno sodna presoja določitve javne službe.

#### **XX. Javne stvari**

Pojem. Posamezne kategorije javnih stvari. Javno dobro in infrastruktura javnih služb. Lastnina oseb javnega prava. Pridobitev v lastnino oseb javnega prava. Upravljanje in razpolaganje z javno lastnino. Prisilna pridobitev v javno lastnino. Razlastitev. Ustavni elementi razlastitve: nepremičnina, javna korist, odškodnina. Postopek razlastitve. Služnost v javno korist. Drugi razlaščujoči posegi. Druge oblike prisilne pridobitve v javno lastnino. Predkupna pravica v korist oseb javnega prava. Rekvizicija. Nacionalizacija. Denacionalizacija.

#### **XXI. Upornopravne institucije**

1. Pravna ureditev državljanstva in osebnih stanj. Tujci: začasno in stalno bivanje. Azil. Ilegalni migranti. Schengenski sporazum kot del domačega prava. Začasno zatočišče kot poseben institut.
2. Pravna ureditev interesnega in političnega združevanja, javnih zborovanj in shodov. Ustanove. Evropska listina o nevladnih organizacijah. Društva in politične stranke. Pravna ureditev javnih zborovanj in shodov. Ugovor vesti.
3. Dostop do informacij javnega značaja. Ustavnopravna opredelitev pravice dostopa do informacij javnega značaja. Splošnost pravice dostopa in izjeme. Postopek uveljavitve dostopa. Pravno varstvo pravice dostopa.
4. Varstvo osebnih podatkov. Ustavnopravna opredelitev informacijske zasebnosti in varstva

osebnih podatkov. Načela varstva osebnih podatkov. Obveznosti in omejitve upravljavcev zbirk podatkov. Sodno varstvo informacijske zasebnosti. Katalog zbirk podatkov. Inšpekcijski nadzor.

Temeljna literatura in viri / Readings:

- BUČAR, FRANCE: Upravljanje, Cankarjeva založba, Ljubljana 1981.
- BUGARIČ, BOJAN: Reforma javne uprave v državah v tranziciji, III. Dnevi javnega prava, Portorož, 1997(zbornik).
- BUGARIČ, BOJAN: Od hierarhične k odprti javni upravi, Dnevi slovenske uprave, Visoka upravna šola, Portorož 2002 (zbornik).
- GODEC, RUPKO: O funkcijah in o načelih državne uprave, Vestnik IJU 1-2.1979, Ljubljana 1979.
- GODEC, RUPKO; HORVAT, MITJA; PIRNAT, RAJKO; ŠTURM, LOVRO; TRPIN, GORAZD: Upravni zbornik, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, Ljubljana 1993; str. 1-277.
- GRAD, FRANC: Lokalna demokracija, Uradni list RS, Ljubljana 1998, str. 97-131.
- GRAD, FRANC: Parlament in vlada, Uradni list RS, Ljubljana 2000, str. 119-136 in 279-317.
- PIRNAT, RAJKO: Osebe javnega prava: (prispevek k reinstituciji pojma v slovenskem pravu). Javna uprava, vol. 31, št. 4 (1995), str. 477-492.
- PIRNAT, RAJKO: Pravna narava internih aktov uprave z eksternim učinkovanjem. Javna uprava, 1995, let. 31, št. 3, str. 325-335.
- PIRNAT, RAJKO: Razmišljanje o postopku sprejemanja splošnih upravnih aktov. Zbornik znanstvenih razprav - Pravna fakulteta Univ. Edvarda Kardelja Ljubljana, vol. 55 (1995), str. 241-252.
- PIRNAT, RAJKO: Zakonitost internih aktov uprave. 2. strokovno srečanje pravnikov s področja javnega prava: Rogaška Slatina, 26. in 27. november 1996, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 1996, str. 279-294.
- PIRNAT, RAJKO: Konkurenca in gospodarske javne službe. 3. strokovno srečanje pravnikov javnega prava. Portorož, 3. -5. december 1997. Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 1997, str. 193-207.
- PIRNAT, RAJKO: Problematika pravne ureditve koncesij. Javna uprava, 1999, let. 35, št. 1, str. 7-26.
- PIRNAT, RAJKO: Neodvisne upravne institucije. Javna uprava, 1999, let. 35, št. 3, str. 449-466.
- PIRNAT, RAJKO: Upravna pogodba -ali jo slovensko pravo potrebuje, Zbornik posveta VI. Dnevi javnega prava, Portorož 2000, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2000, str. 95-110.
- PIRNAT, RAJKO: Nekaj vprašanj javnega pooblastila kot ustavnega instituta, Zbornik posveta VII. Dnevi javnega prava, Portorož 2001, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2001, str. 271-280.
- PIRNAT, RAJKO: Koncesijska pogodba de lege ferenda, Zbornik posveta VIII. Dnevi javnega prava, Portorož 2002, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2002, str. 65-78.
- PIRNAT, RAJKO: Akti poslovanja državnih organov, Zbornik posveta IX. Dnevi javnega prava, Portorož 2003, Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2003, str. 187-197.
- PLIČANIČ, SENKO: Razvoj pravnih razmerij med upravnimi in zasebno - pravnimi subjekti, Javna uprava, št. 3-4.93, str. 225-251.

PLIČANIČ, SENKO: Javne službe, Javna uprava, 1995, letnik 31, št. 4, str. 493-512.

PLIČANIČ, SENKO: Pravni položaj premoženja Republike Slovenije - upravnopravni vidik, Javna uprava, 1996, let. 32, str. 493-498.

PLIČANIČ, SENKO: Vloga države v gospodarskih družbah, ki opravljajo gospodarske javne službe, Zbornik posvetovanja VI. dnevi javnega prava, Inštitut za javno upravo pri PF, Ljubljana 2000, str. 121-136.

PLIČANIČ, SENKO: Pravica do informacij javnega značaja, Zbornik posveta VIII. Dnevi javnega prava, Portorož 2002, str. 97-104.

ŠTURM, LOVRO (URED. ): Upravni zbornik 1996, Ljubljana 1996, str. 9-70, 87-339.

ŠTURM, LOVRO: Omejitev oblasti, Nova revija, Ljubljana 1998.

ŠTURM, LOVRO (UREDNIK): Varstvo zasebne lastnine kot temeljne človekove pravice, zbornik, Ustanova za človekove trajne vrednote - Perennia, Ljubljana 1996.

ŠTURM, LOVRO: Zbirka primerov iz ustavnega upravnega prava I - Vežanost uprave na zakon, Uradni list RS, Ljubljana 1997.

ŠTURM, LOVRO (UREDNIK): Komentar ustave Republike Slovenije, Ljubljana 2002; obvezno študijsko gradivo je komentar k členom 1, 2, 3, 8, 9, 12, 14, 15, 16, 22, 23, 25, 26, 38, 39, 44, 45, 69, 70, 120, 121, 146-151, 153-158.

TRPIN, GORAŽD: Pokrajine in upravna teritorializacija, Javna uprava, 1998, let. 34, str. 251-262.

TRPIN, GORAŽD: Javni skladi in javne agencije, Zbornik posvetovanja VI. dnevi javnega prava, Inštitut za javno upravo pri PF, Ljubljana 2000, str. 175-190.

TRPIN, GORAŽD: Predpisi o državni upravi, vladi in ministrstvih - uvodna pojasnila, Uradni list RS, Ljubljana 1995, str. 7-52.

TRPIN, GORAŽD: Načelo odprtosti javne uprave. Javna uprava, 2000, let. 36, št. 4, str. 409-419.

VIRANT, GREGOR: Lastninski koncept javnega dobra v primerjalnem pravu in pri nas, Javna uprava, 1995, letnik 31, št. 3, str. 353-364.

VIRANT, GREGOR: Zbornice, Podjetje in delo, Let. 25, 1999, št. 6.7; Gospodarski vestnik, Ljubljana 1999.

VIRANT, GREGOR: Načelo zakonitosti delovanja uprave in širina zakonskih pooblastil, Javna uprava, 1999, letnik 35, št. 3, str. 467-488.

VLAJ, STANE: Lokalna samouprava, FDV, Ljubljana 1998.

*Obvezno je poznavanje veljavnih zakonov in drugih predpisov s področja javne uprave, upravnega prava, upravnega postopka in upravnega spora in posameznih upravnopravnih institucij ter poznavanje relevantnih odločb Ustavnega sodišča.*

Cilji in kompetence:

Študent osvoji znanja s temeljnega pravnega področja, ki omogočajo vključitev v program druge bolonjske stopnje.

Objectives and competences:

--

Predvideni študijski rezultati:

--

Intended learning outcomes:

--

--

--

Metode poučevanja in učenja:

--

Learning and teaching methods:

--

Načini ocenjevanja:	Delež (v %) / Weight (in %)	Assessment:
Izpit se oceni z ocenjevalno lestvico od 1 - 10: od 6-10 (pozitivno) oziroma 1-5 (negativno); ob upoštevanju Statuta UL in pravil Pravne fakultete.		Type (examination, oral, coursework, project):

Reference nosilca / Lecturer's references:

Pirnat Rajko: Komentar zakonov s področja uprave. Ljubljana, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, 2004, 1006 strani.

Pirnat, Rajko. Liberalizacija gospodarskih javnih služb. Javna uprava, ISSN 1318-2277, 2007, letn. 43, št. 1, str. 63-80.

Pirnat, Rajko. Nekaj kritičnih misli o predlogu sprememb zakona o javnih agencijah. Javna uprava, ISSN 1318-2277, 2015, letn. 51, št. 3/4, str. 5-23, 118-119.

Pirnat, Rajko. Lokacijska preveritev med diskrecijo in pravno vezanim odločanjem. Pravniki : revija za pravno teorijo in prakso, ISSN 0032-6976. [Tiskana izd.], 2018, letn. 73, št. 7/8, str. 531-551, 609-610.

Horvat, Mitja. Potenciali za povečanje učinkovitosti državne uprave. Javna uprava, ISSN 1318-2277, 2018

Horvat, Mitja. Odmera davka od nenapovedanih dohodkov v luči predlaganih sprememb in dopolnitev Zakona o davčnem postopku. Javna uprava, ISSN 1318-2277, 2013, letn. 49, št. 3/4, str. 19-42