

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	<b>UPRAVNO PROCESNO PRAVO</b>
Course title:	<b>Administrative Procedure Law</b>

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
<b>Prvostopenjski UN študij program Pravo</b>		<b>Četrty</b>	<b>Sedmi in osmi</b>
<b>1st cycle University Programme in Law</b>		<b>Fourth</b>	<b>Seventh and eighth</b>

Vrsta predmeta / Course type

**Obvezen strokovni predmet / Mandatory course**

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
75		30			105	7

Nosilec predmeta / Lecturer:

Doc. dr. Bruna Žuber

Jeziki /

Predavanja / Lectures:

**Slovenski / Slovenian**

Languages:

Vaje / Tutorial:

Slovensko / Slovenian

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Za vključitev v predmet mora imeti študent dokončan prvi do šesti semester študija oziroma ustrezna znanja s področja ustavnega prava ter pravnih procesnih predmetov s področja civilnega procesnega prava.

Prerequisites:

Students have to complete six semesters of their law studies or obtain adequate knowledge in the field of constitutional law and procedural subjects in the field of civil procedure law.

Vsebina:

1. UVOD V UPRAVNO PROCESNO PRAVO
  - 1.1. Upravno procesno pravo in upravno materialno pravo
  - 1.2. Pomen javnopravnega procesnega varstva: odločanje o javnih pravicah in obveznostih ter javnopravnih interesih pravnih in fizičnih oseb v zakonitem postopku
  - 1.3. Pojem upravnega postopka ter upravnega spora ter pravni viri
  - 1.4. Razmerje do drugih postopkov
  - 1.5. Namen pravne ureditve upravnega postopka ter upravnega spora
  - 1.6. Pravni viri upravnega postopka ter upravnega spora
2. TEMELJNE ZNAČILNOSTI UPRAVNEGA PROCESNEGA PRAVA

Content (Syllabus outline):

1. INTRODUCTION TO ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAW
  - 1.1. Administrative procedure law and administrative substantive law
  - 1.2. The importance of public-law procedural protection: deciding on public rights and obligations and public-law interests of legal and natural persons in a legitimate procedure
  - 1.3. Concept of administrative procedure and administrative dispute and legal sources
  - 1.4. Relation to other procedures
  - 1.5. The purpose of legal regulation of administrative procedure and administrative dispute
  - 1.6. Legal sources of administrative procedure and administrative dispute

<ul style="list-style-type: none"> <li>2.1. Varstvo javnega interesa in varstvo pravic strank v upravnem postopku in upravnem sporu</li> <li>2.2. Temeljne procesne garancije upravnega procesnega prava; posameznik kot subjekt in ne objekt v postopku odločanja</li> <li>2.3. Vrste in značilnosti aktov, ki so izdani v upravnem postopku in upravnem sporu: upravni akti, upravne odločbe, upravne pogodbe, sodbe sodišč, procesni sklepi</li> <li>3. UPRAVNI POSTOPEK <ul style="list-style-type: none"> <li>3.1. Obveznost odločanja v upravnem postopku; subsidiarna in smiselna uporaba upravnega postopka</li> <li>3.2. Temeljna načela upravnega postopka</li> <li>3.3. Pristojnosti za odločanje v upravnem postopku</li> <li>3.4. Stranka in njeno zastopanje v upravnem postopku</li> <li>3.5. Komuniciranje med organi in strankami</li> <li>3.6. Vročanje v upravnem postopku</li> <li>3.7. Roki in naroki v upravnem postopku in vrnitev v prejšnje stanje</li> <li>3.8. Vzdrževanje reda v upravnem postopku</li> <li>3.9. Stroški upravnega postopka</li> </ul> </li> <li>4. POSTOPEK NA PRVI STOPNJI <ul style="list-style-type: none"> <li>4.1. Začetek upravnega postopka in zahtevki strank</li> <li>4.2. Postopek do izdaje odločbe</li> <li>4.3. Dokazovanje</li> <li>4.4. Upravna odločba</li> </ul> </li> <li>5. PRAVNA SREDSTVA <ul style="list-style-type: none"> <li>5.1. Redna in izredna pravna sredstva</li> <li>5.2. Pravni učinek pravnega sredstva na izdani upravni akt</li> <li>5.3. Pritožba</li> <li>5.4. Izredna pravna sredstva</li> </ul> </li> <li>6. IZVRŠBA</li> <li>7. POJEM IN PREDMET UPRAVNEGA SPORA <ul style="list-style-type: none"> <li>7.1. Obseg in pomen sodnega nadzora nad odločanjem uprave</li> <li>7.2. Teorija sodnega nadzora nad upravo</li> <li>7.3. Kaj je upravni spor</li> <li>7.4. Vrste upravnega spora</li> <li>7.5. Zgodovinski pregled</li> <li>7.6. Primerjalni pregled</li> <li>7.7. Značilnosti našega upravnega spora</li> </ul> </li> <li>8. PRISTOJNOST ZA ODLOČANJE V UPRAVNEM SPORU</li> <li>9. STRANKE V UPRAVNEM SPORU <ul style="list-style-type: none"> <li>9.1. Tožnik v upravnem sporu</li> <li>9.2. Tožena stranka v upravnem sporu</li> <li>9.3. Prizadeta oseba kot stranka v upravnem sporu</li> </ul> </li> <li>10. POSTOPEK V UPRAVNEM SPORU <ul style="list-style-type: none"> <li>10.1. Splošna pravila postopka</li> <li>10.2. Tožba in postopek s tožbo</li> <li>10.3. Zčasna odredba</li> <li>10.4. Odločanje v upravnem sporu</li> <li>10.5. Glavna obravnava in seja</li> <li>10.6. Odločba v upravnem sporu</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2. FUNDAMENTAL CHARACTERISTICS OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE <ul style="list-style-type: none"> <li>2.1. Protection of public interests and protection of the rights of parties in administrative procedure and administrative dispute</li> <li>2.2. Fundamental procedural guarantees of administrative procedural law; an individual as a subject and not an object in the decision-making process</li> <li>2.3. Types and characteristics of acts issued during administrative procedure and administrative dispute: administrative acts, administrative decisions, administrative contracts, court's decisions, procedural decisions</li> </ul> </li> <li>3. ADMINISTRATIVE PROCEDURE <ul style="list-style-type: none"> <li>3.1. The decision-making obligation in administrative procedure; subsidiary and <i>mutatis mutandis</i> application of administrative procedure</li> <li>3.2. Fundamental principles of administrative procedure</li> <li>3.3. Jurisdiction for deciding in administrative procedure</li> <li>3.4. A party and its representation in administrative procedure</li> <li>3.5. Communication between authorities and parties</li> <li>3.6. Service in administrative procedure</li> <li>3.7. Time limits and hearings in administrative procedure and reinstatement of a case</li> <li>3.8. Maintaining order in administrative procedure</li> <li>3.9. Costs of administrative procedure</li> </ul> </li> <li>4. PROCEDURE AT THE FIRST INSTANCE <ul style="list-style-type: none"> <li>4.1. Initiation of an administrative procedure and claims by the parties</li> <li>4.2. Procedure preceding decision</li> <li>4.3. Presenting evidence</li> <li>4.4. Administrative decision</li> </ul> </li> <li>5. LEGAL REMEDIES <ul style="list-style-type: none"> <li>5.1. Ordinary and extraordinary legal remedies</li> <li>5.2. Legal effect of the remedy on the issued administrative act</li> <li>5.3. Appeal</li> <li>5.4. Extraordinary legal remedies</li> </ul> </li> <li>6. ENFORCEMENT</li> <li>7. CONCEPT AND OBJECT OF ADMINISTRATIVE DISPUTE <ul style="list-style-type: none"> <li>7.1. Extent and significance of judicial supervision of the administration</li> <li>7.2. Theory of judicial supervision of the administration</li> <li>7.3. What is an administrative dispute</li> <li>7.4. Types of administrative dispute</li> <li>7.5. Historical overview</li> <li>7.6. Comparative overview</li> <li>7.7. Characteristics of our administrative dispute</li> </ul> </li> <li>8. JURISDICTION FOR DECIDING IN ADMINISTRATIVE DISPUTE</li> </ul>
--	--

11. PRAVNA SREDSTVA V UPRAVNEM SPORU

- 11.1. Pritožba
- 11.2. Revizija
- 11.3. Obnova postopka

9. PARTIES IN ADMINISTRATIVE DISPUTE

- 9.1. Plaintiff in administrative dispute
- 9.2. Defendant in administrative dispute
- 9.3. Affected person as a party in administrative dispute

10. PROCEDURE IN ADMINISTRATIVE DISPUTE

- 10.1. General procedural rules
- 10.2. Action and the action procedure
- 10.3. Interim injunction
- 10.4. Adjudication in administrative dispute
- 10.5. Main hearing and session
- 10.6. Decision in administrative dispute

11. LEGAL REMEDIES IN ADMINISTRATIVE DISPUTE

- 11.1. Appeal
- 11.2. Revision
- 11.3. Reopening of the procedure

Temeljni literatura in viri / Readings:

KERŠEVAN, Erik; ANDROJNA, Vilko: *Upravno procesno pravo, GV Založba*, Ljubljana 2018.

ŽUBER, Bruna: *Primeri iz upravnega procesnega prava, študijsko gradivo*, Ljubljana, 2020.

KERŠEVAN, Erik: *Uprava in sodni nadzor*, Ljubljana: Pravna fakulteta, 2004

KERŠEVAN, Erik: *Dokazni predlogi v splošnem in posebnih upravnih postopkih*, Dnevi slovenskih pravnikov, 12. do 14. oktober 2017, Portorož, št. 6/7, 2017. str. 1012-1022.

KERŠEVAN, Erik: *Tožbeni zahtevki v upravnem sporu*, Odvetnik, št. 2, 2016, str. 6-9.

ŽUBER, Bruna. *Ustavna izhodišča javne obravnave v upravnem sporu*. V: ŽUBER, Bruna (ur.), et al. *Glavna obravnava pred upravnim sodnikom*. Ljubljana: Pravna fakulteta, Založba Pravne fakultete. 2020, str. 17-42.

ŽUBER, Bruna. *Materialno procesno vodstvo v upravnem sporu*. V: ŽUBER, Bruna (ur.), et al. *Glavna obravnava pred upravnim sodnikom*. Ljubljana: Pravna fakulteta, Založba Pravne fakultete. 2020, str. 119-158. [

ŽUBER, Bruna: *Obnova upravnega postopka zoper sklep*, Javna uprava, št. 3/4, 2017, str. 53-66.

Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)

Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)

Zakon o pravnem postopku (z novelami od ZPP-A do ZPP-E)

Cilji in kompetence:

Cilj predmeta je, da študenti pridobijo pregled na teoretičnimi izhodišči ureditve postopka odločanja upravnih organov ter upravnega sodstva ter da se seznanijo s pozitivno pravno ureditvijo tega področja. V okviru predmeta bodo študentje pridobili tudi praktična znanja povezana z opravo posameznih procesnih dejanj ter vsebino aktov, ki se v okviru posameznih faz postopka pripravljajo. Vsebinsko je pomembna povezava med obvladovanjem spoznavne materije ter sposobnostjo njene kreativne uporabe za doseganje ustreznih pravnih rezultatov.

Objectives and competences:

The aim of the course is to provide students with an overview of the theoretical starting points of the regulation of the decision-making procedure of administrative bodies and administrative judiciary and with the positive legal regulation of this area. Within the course students will also acquire practical knowledge related to the implementation of individual procedural acts and the content of acts that are being prepared in the course of the individual stages of the process. There is a strong connection between the control of cognate matter and the ability of its creative use to achieve appropriate legal results.

Predvideni študijski rezultati:

Na podlagi pridobljenih znanj iz tega predmeta bo študent pridobil pregled nad instituti upravnega procesnega prava in razmerja med procesnimi dejanji in posledicami v različnih fazah postopka odločanja upravnih organov ter upravnega sodstva pri izvrševanju sodnega nadzora nad upravo. V tej zvezi bo tako

Intended learning outcomes:

On the basis of the acquired knowledge from this course, the student will acquire an overview over the institutes of administrative procedural law and the relation between procedural actions and consequences in the various phases of the decision-making process of administrative bodies and the administrative judiciary in the enforcement

sposoben tako uporabe veljavne pravne ureditve, ki izhaja iz zakonov in sodne prakse, kot tudi odpiranja vprašanj in pristopov, ki bodo predstavljali novum na tem področju pravnega delovanja.

Pridobljeno znanje bo uporabljivo za nosilce odločanja v upravnih in upravnosodnih zadevah, kot tudi za primere zastopanja subjektov javnega ali zasebnega sektorja, ki se udeležujejo navedenih postopkov.

Tako pisno, kot tudi ustno predstavljanje pravne argumentacije in interpretacije, možnost oblikovanja in razumevanja posledic med procesnimi dejanji in pravnimi posledicami, izdelava procesnih vlog in aktov v postopkih

Pridobljeno znanje je vsebinsko povezano z različnimi pravnimi področji, saj upravno procesno pravo, kot posebna veja procesnega prava nastopa pri najrazličnejših oblikah pravnega odločanja: tako s področja upravnega prava, konkurenčnega prava, prava finančnih instrumentov, upravnih institucij, itd.

Obvladovanje procesne materije odpira možnosti razumevanja in delovanja upravnih organov in nosilcev javnih pooblastil na najrazličnejših pravnih področjih, saj predstavlja eno od rdečih niti pravne ureditve.

of judicial supervision over administration. In this context the student will be able to apply the current legal regulation arising from laws and case law as well as opening new issues and approaches that will represent a novelty in this field of legal functioning.

The acquired knowledge will be useful for decision makers in administrative and administrative judicial matters as well as for cases of representation of public or private sector entities that participate in those procedures.

Both written and oral presenting of legal argumentation and interpretation, the possibility of creating and understanding the consequences of procedural acts and legal consequences, the production of procedural applications and acts in proceedings.

Obtained knowledge is substantively intertwined with various legal fields, as administrative procedure law is included in a wide range of legal decision-making process: e.g. in administrative law, competition law, law of financial instruments and administrative institutions.

Control of process substance opens up the possibilities of understanding and functioning of administrative bodies and holders of public authorizations in a wide range of legal fields, as it represents one of the main theme of legal regulation.

Metode poučevanja in učenja:

- predavanja (posredovanje teoretičnih znanj in temeljnih izhodišč sodne prakse)
- vaje (uporaba prava na konkretnih primerih, analiza sodne prakse in razlogov za odločitve, predvidevanje bodočega ravnanja nosilcev pooblastil v konkretnih situacijah)
- konzultacije

Learning and teaching methods:

- lectures (provision of basic theoretical knowledge and fundamental principles of case-law)
- tutorial (application of the law to concrete cases, analysis of case law and reasons for decisions, anticipation of the future conduct of the holders of authorization in concrete situations),
- consultations

Načini ocenjevanja:	Delež (v %) / Weight (in %)	Assessment:
Končni pisni izpit.  Izpit se oceni z ocenjevalno lestvico od 1 - 10: od 6-10 (pozitivno) oziroma 1-5 (negativno); ob upoštevanju Statuta UL in pravil Pravne fakultete.	100 %	Type (examination, oral, coursework, project): Final written exam.  The exam is assessed with an evaluation scale of 5-10: 6-10 (positive) and 5 (negative); taking into account the Statute of UL and the rules of the Faculty of Law.

Reference nosilca / Lecturer's references:

1. ŽUBER, Bruna. Samostojnost pri odločanju : 12. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 1, str. 157-163. [COBISS.SI-ID [46913283](#)]

2. ŽUBER, Bruna. Začasni zastopnik : 51. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 1, str. 365-371. [COBISS.SI-ID [47001091](#)]
3. ŽUBER, Bruna. Skupni predstavnik : 52. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 1, str. 372-375. [COBISS.SI-ID [47001603](#)]
4. ŽUBER, Bruna. Pooblaščenec : 53. - 61. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 1, str. 376-403. [COBISS.SI-ID [47003139](#)]
5. KOVAČ, Polonca, ŽUBER, Bruna, „ Kateri organ izda odločbo : 207. - 209. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 2, str. 390-416. [COBISS.SI-ID [48095235](#)]
6. KOVAČ, Polonca, ŽUBER, Bruna. Oblika, način izdaje in sestavni deli odločbe : 210. - 218. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 2, str. 417-465, tabele. [COBISS.SI-ID [48108035](#)]
7. ŽUBER, Bruna. Delna, dopolnilna in začasna odločba : 219. - 221. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 2, str. 466-481. [COBISS.SI-ID [48114179](#)]
8. ŽUBER, Bruna. Rok za odločbo : 222. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 2, str. 482-495. [COBISS.SI-ID [48114947](#)]
9. ŽUBER, Bruna. Sklep : 226. - 228. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 2, str. 516-531. [COBISS.SI-ID [48117507](#)]
10. ŽUBER, Bruna. Obnova postopka : 260. - 272. člen. V: KOVAČ, Polonca (ur.), et al. *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze. 2020, knj. 2, str. 636-723. [COBISS.SI-ID [49085955](#)]
11. ŽUBER, Bruna, DOBRAVEC JALEN, Mira, DOMJAN PAVLIN, Brigita, FAGANEL, Marjanca, GOLOB, Peter, KERŠEVAN, Erik, KMECL, Andrej, PIRNAT, Rajko, SMREKAR, Nataša, STEINMAN, Tatjana, ŠTUCIN, Zdenka, KERŠEVAN, Erik (urednik). *Zakon o upravnem sporu : (ZUS-1) : s komentarjem*, (Nova slovenska zakonodaja). 1. natis. Ljubljana: Lexpera, GV založba, 2019. 546 str. ISBN 978-961-247-410-2. [COBISS.SI-ID [298623744](#)]
12. ŽUBER, Bruna, AVBELJ, Matej, BARDUTZKY, Samo, DEŽMAN, Aljoša, FARMANY, Polona, GALIČ, Aleš, GRAD, Franc, IGLIČAR, Albin, IVANC, Blaž, KAUČIČ, Igor, KERŠEVAN, Erik, KNEZ, Rajko, KOVAČ, Polonca, MOŽINA, Damjan, PIRNAT, Rajko, PODLIPNIK, Jernej, ŠEPEC, Miha, ŠTURM, Lovro, TOPLAK, Jurij, TRSTENJAK, Verica, ZAGORC, Saša, ZAGRADIŠNIK, Renata, LETNAR ČERNIČ, Jernej, et al., AVBELJ, Matej (urednik). *Komentar Ustave Republike Slovenije : [znanstvena monografija]*. 1. natis. Nova Gorica: Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, 2019. 2 zv. (725; 519 str.). ISBN 978-961-6731-26-3. ISBN 978-961-6731-27-0. ISBN 978-961-6731-28-7. [COBISS.SI-ID [299270144](#)]
13. ŽUBER, Bruna. Ustavna izhodišča javne obravnave v upravnem sporu. V: ŽUBER, Bruna (ur.), et al. *Glavna obravnava pred upravnim sodnikom*. Ljubljana: Pravna fakulteta, Založba Pravne fakultete. 2020, str. 17-42. [COBISS.SI-ID [44355331](#)]
14. ŽUBER, Bruna. Materialno procesno vodstvo v upravnem sporu. V: ŽUBER, Bruna (ur.), et al. *Glavna obravnava pred upravnim sodnikom*. Ljubljana: Pravna fakulteta, Založba Pravne fakultete. 2020, str. 119-158. [COBISS.SI-ID [44364803](#)]
15. ŽUBER, Bruna. Obnova upravnega postopka zoper sklep. *Javna uprava*, ISSN 1318-2277, 2017, letn. 53, št. 3/4, str. 53-66, 109-110. [COBISS.SI-ID [15955793](#)]
16. ŽUBER, Bruna. Pomen glavne obravnave v upravnem sporu. V: KAMBIČ, Marko (ur.), ŠKRUBEJ, Katja (ur.), ACCETTO, Matej. *Odsev dejstev v pravu : da mihi facta, dabo tibi ius : liber amicorum Janez Kranjc*. 1. natis. Ljubljana: Pravna fakulteta. 2019, str. 485-494. [COBISS.SI-ID [16895825](#)]
17. ŽUBER, Bruna. The legal nature of local electoral dispute : the case of Slovenia. *Lex localis : revija za lokalno samoupravo*, ISSN 1581-5374. [Tiskana izd.], 2019, vol. 17, iss. 4, str. 1097-1128. [COBISS.SI-ID [16990033](#)]